

北京房山试点“大会战” 工作经验分享

仅供内部参考

目录

01

北京房山
基本情况

02

试点任务
完成情况

03

补充完善
工作开展情况

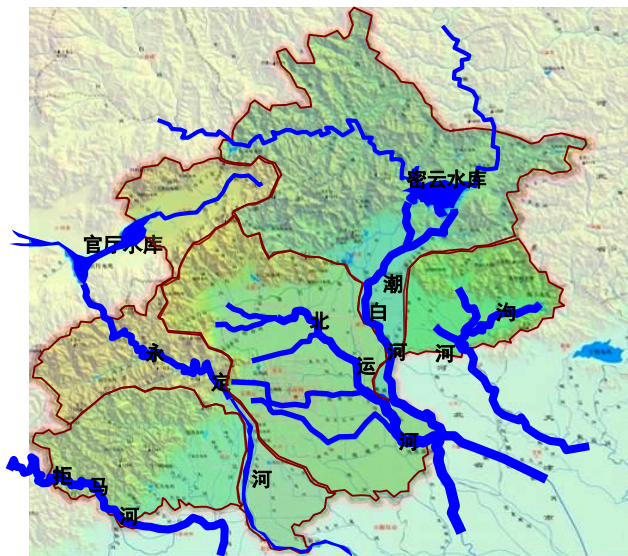
04

几点经验

01

北京房山基本情况

北京市基本情况



北京市地处华北平原北端，全市总面积16410km²，其中山区面积约占62%，平原区面积约占38%。地势西北高、东南低，西部为太行山山脉，北部和东北部为燕山山脉，中部和东南部为平原，山前平原海拔高程为20~80m，最低处为通州区东南边界，海拔高程约10m。

隶属海河流域，境内五大水系分别属于海河流域的大清河、永定河、北运河、潮白河、蓟运河水系。除北运河发源于境内外，其它四大水系均由境外流入。西侧为永定河，位于中心城的上游，是中心城重要的防洪安全屏障；东侧为北运河，位于中心城的下游，是承泄中心城区雨洪水的重要排水河道。

现有水库85座，其中大型水库4座，分别为密云水库、官厅水库、怀柔水库、海子水库；中型水库17座；小型水库64座。

房山区基本情况

房山区地处海河流域大清河水系，流域面积在200平方公里以上的较大河流有4条，分别是永定河、小清河、大石河和拒马河；其余中小河流分别为小清河、大石河和拒马河的支流。

国家级蓄滞洪区1个，小清河分洪区。



02

试点任务完成情况

任务来源

国家减灾委员会办公室文件

国减办发〔2020〕3号

国家减灾委员会办公室关于开展 全国灾害综合风险普查试点“大会战”工作的通知

北京市应急管理局、山东省应急管理厅、自然资源部地质调查管理和海洋预警监测司、住房和城乡建设部工程质量安全监管司、交通运输部公路局、水利部水旱灾害防御司、气象局减灾与公共服务司、林草局防火司：

2019年12月6日，我办正式印发了《全国灾害综合风险普查总体方案》（国减办发〔2019〕17号）。为加快普查试点工作，经前

北京市突发事件应急委员会文件

京应急委发〔2020〕4号

北京市突发事件应急委员会关于印发 《北京市灾害综合风险普查房山试点 工作方案》的通知

房山区政府，各有关单位：

《北京市灾害综合风险普查房山试点工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2020年1月国务院减灾委员会办公室印发《关于开展全国灾害综合风险普查试点“大会战”工作的通知》（国减办发〔2020〕3号），明确了**试点任务清单**

2020年6月北京市应急委印发《北京市灾害综合风险普查房山试点工作方案》（京应急委发〔2020〕4号），明确了**任务分工**

相关准备—组织保障及技术保障

房山试点由北京市应急局统筹相关市级部门及房山区政府推进。

市级层面成立普查房山试点工作领导小组，常务副市长任组长，协助分管应急管理的副市长任副组长，市政府副秘书长、市应急管理局局长和房山区区长任执行副组长，各相关部门主管领导担任成员。



市水务局高度重视，认真领会普查总体要求和总体目标，**成立领导小组和专家团队、明确技术支撑单位**、积极与水利部、市应急局、房山区水务局进行沟通，扎实推进工作开展。



房山区应急局统筹区水务局、区气象局等各委办局，成立领导小组，确定技术支撑单位。
房山区水务局按照区应急局统筹要求，与市水务局进行技术对接，聘请了有技术力量和经验丰富的技术支撑单位。

相关准备—指导文件及现有成果

□ 1、法律、政策、规范等指导文件

- (1) 《中华人民共和国防洪法》
- (2) 《中华人民共和国河道管理条例》
- (3) 《北京市河湖保护管理条例》
- (4) 《防洪标准》
- (5) 《城市防洪排涝工程设计规范》
- (6) 《关于做好城市排水防涝建设工作的通知》
- (7) 《关于进一步加强城市雨洪控制与利用工作的意见》
- (8) 《关于加强城市内涝信息共享和预警信息发布工作的通知》

□ 2、相关规划和应急预案

- (9) 《海河流域防洪规划》
- (10) 《北京市城市河湖水系防汛预案》（2016年）

□ 3、工作要求

- (11) 《第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》
- (12) 《国家委员会办公室关于开展全国灾害综合风险普查试点“大会战”工作的通知》
- (13) 《北京市灾害综合风险普查房山试点工作方案》

□ 4、现有的洪涝风险分析成果

- (14) 《北京市洪水风险图成果》（2013,2014, 2015年）
- (15) 《北京市水文手册：暴雨图集》
- (16) 《北京市水文手册：洪水篇》
- (17) 北京中心城区总体洪涝模型
- (18) 北京城市防洪排涝工程联合调度系统

任务分工

水旱灾害部分。三级对接及多次会议议定后，**2020年7月市水务局牵头编制完成《北京市综合风险普查房山试点-水旱灾害部分实施方案》**。房山区水务局负责1、2、3三项，市水务局负责5、6、7三项并**指导**房山区水务局完成普查任务。

按照市应急局印发的《北京市灾害综合风险普查房山试点工作方案》。市水务局**主要指导**房山区开展相关的调查工作及质量核查；**负责**水旱灾害的致灾评估和专项风险评估与区划，**负责**水旱灾害各项调查与评估成果的纵向汇集和验收，并按要求提交相关成果等。

北京市综合风险普查房山试点
(水旱灾害部分)

实施方案

北京市水务局
房山区水务局
2020年7月

➤ 水旱灾害：

- 1.重点中小型水库防洪安全隐患调查评估（崇青水库）
- 2.山区重点集镇防洪安全隐患调查评估（十渡镇）
- 3.蓄滞洪区防洪安全隐患调查评估（小清河蓄滞洪区一片）
- **4.重点防洪区洪水风险评估与制图（永定河右岸房山段）**
- **5.重要河段洪水实时分析单元建模（小清河）**
- **6.重点防洪区洪水风险区划（小清河分洪区）**

任务实施及成果

区级调查任务全部完成

- 1.重点中小型水库防洪安全隐患调查评估（崇青水库）
- 2.山区重点城集镇防洪安全隐患调查评估（十渡镇）
- 3.蓄滞洪区防洪安全隐患调查评估（小清河蓄滞洪区一片）

附表1 水库防洪能力评价基本信息表

一、概况	水库名称	崇青水库	设计入库洪水流量 (m³/s)	1000
		所在河流		
	建设地点	北京市房山区	校核入库洪水流量 (m³/s)	1567
	建成时间	1958/1969年	校核洪水标准	0.1%
三、水库特征值				
	设计洪水位 (m)	70.96	校核洪水位 (m)	76.42
	设计洪水位时最大下泄流量 (m³/s)	316	校核洪水位时最大下泄流量 (m³/s)	990
	设计洪水位时最大下泄流量 (m³/s)			
四、防护对象及标准				
主要防洪保护对象	永定河、河西新城、阎良街道、黄土崖	控制防洪标准(量级标准)	新城区官厅下20年、新城区官厅上50年	
防洪标准 (m)	74.46	防洪洪水位时最大下泄流量 (m³/s)	289	

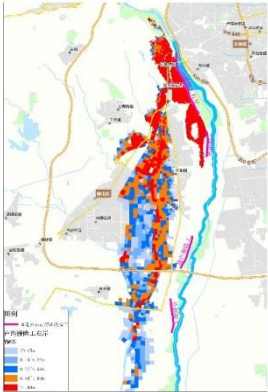
填表说明：当水库无防洪功能或下游无防洪对象时，带号的部分可不填。

序号	名称	防洪标准		主要防洪对象				100年标准		10%标准	
		1%标准	10%标准	1%标准	10%标准	1%标准	10%标准	1%标准	10%标准		
		(m)	(m)	(m³/s)	(m³/s)	(m³/s)	(m³/s)	(m³/s)	(m³/s)		
1	小清河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
2	柳店河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
3	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
4	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
5	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
6	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
7	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
8	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
9	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
10	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
11	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
12	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
13	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
14	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
15	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
16	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
17	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
18	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
19	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
20	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
21	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
22	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
23	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
24	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
25	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
26	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
27	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
28	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
29	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
30	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
31	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
32	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
33	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
34	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
35	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
36	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
37	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
38	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
39	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
40	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
41	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
42	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
43	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
44	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
45	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
46	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
47	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
48	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
49	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
50	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
51	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
52	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
53	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
54	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
55	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
56	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
57	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
58	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
59	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
60	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
61	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
62	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
63	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
64	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
65	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
66	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
67	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
68	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
69	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
70	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
71	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
72	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
73	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
74	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
75	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
76	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
77	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
78	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
79	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
80	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
81	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
82	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
83	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
84	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
85	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
86	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
87	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
88	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
89	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
90	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
91	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
92	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
93	永定河	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
94	阎良街道	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
95	黄土崖	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900
96	河西新城	74.46	70.96	316	990	289	900	289	900	289	900

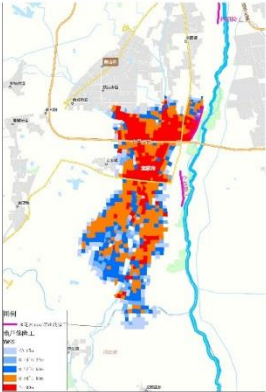
任务实施及成果

市级区划评估任务全部完成

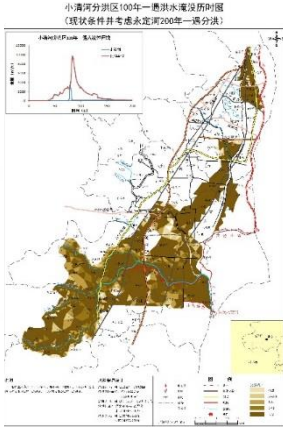
- 4.重点防洪区洪水风险评估与制图（永定河右岸房山段）
- 5.重要河段洪水实时分析单元建模（小清河）
- 6.重点防洪区洪水风险区划（小清河分洪区）



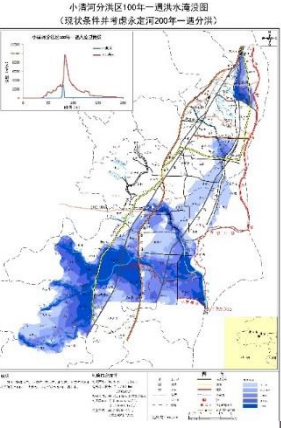
卢沟桥右岸险工图



葫芦堡右岸险工图



100年一遇洪水淹没历时图



100年一遇洪水淹没图



小清河分洪区洪水风险区划图

03

补充完善工作开展情况

补充完善

- 在已完成试点任务基础上，为进一步完善房山试点“大会战”成果数据，国务院普查办于2021年3月30日组织召开专题调研会，要求北京市普查办会同7个市级牵头部门以及房山区，按照2021年新下发的《第一次全国自然灾害综合风险普查行业和综合评估与区划数据需求清单（细化稿）》（国灾险普办发〔2021〕7号）和技术规范，补充完善相关数据，开展数据质检核查工作。
- 在充分研究细化各项任务基础上，4月30日，北京市水务局邀请水利部相关专家，会同房山试点技术支撑单位、房山区水务局，召开了房山试点大会战补充完善工作推进会，逐项梳理新增任务，确定具体内容，目前正在全力实施各项补充完善任务。

04

几点经验



几点经验

- **一是组织保障是风险普查工作的基础。** 风险普查参与部门多、层级多、人员多，要建立组织领导机构，组建技术专家团队，全面了解水旱灾害风险普查的目标、任务、内容、工作流程和技术方法等，统筹解决普查过程中遇到重点、难点问题。
- **二是经费保障是开展风险普查工作的重要条件。** 兵马未动，粮草先行，在任务量确定的基础上，科学合理测算经费，明确具体任务，及时完成实施方案，确保配套资金能够尽快到位。
- **三是要明确具体分工及时限要求。** 要根据风险普查要求以及实际情况明确市、区两级的任务分工，最好能列出清单，保证“不重不漏”，要明确各阶段的具体时限要求，尽可能倒排工期，确保按时完成各项任务。
- **四是要做好沟通配合。** 要和上级水利部门、同级普查部门、区县水务部门沟通协调，确保将调查、质检、评估区划各环节衔接起来。

谢谢